Дело №12-242/29-2023
46RS0030-01-2022-012364-36

РЕШЕНИЕ

11 июля 2023 года г. Курск

Судья Ленинского районного суда г. Курска Умеренкова Е.Н., рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу и.о. главного врача областного бюджетного учреждения здравоохранения «Курская городская больница №2» Комитета здравоохранения Курской области на постановление заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Курской области Ноздриной Е.Н. №16-14-021/2022 от 06.12.2022 по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.14 КоАП РФ, в отношении главного врача областного бюджетного учреждения здравоохранения «Курская городская больница №2» Комитета здравоохранения Курской области

установила:

Постановлением заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Курской области Ноздриной Е.Н. №16-14-021/2022 от 06.12.2022 главный врач областного бюджетного учреждения здравоохранения «Курская городская больница №2» Комитета здравоохранения Курской области (далее- ОБУЗ «Курская горбольница №2») признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 КоАП РФ, и подвергнута административному наказанию в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей.

Не согласившись с указанным постановлением, и.о. главного врача ОБУЗ «Курская горбольница №2» обратилась в Ленинский районный суд г. Курска с жалобой, в которой просит оспариваемое постановление отменить, вынести по делу новое решение с учетом ст. ст. 2.9, 3.4 и 4.1.1 КоАП РФ. Указала, что старшая медицинская сестра детской поликлиники и старшая медицинская сестра консультативно-диагностического отделения не участвуют непосредственно в оказании медицинской помощи детям, но принимали участие в организации деятельности по оказанию услуг по проведению профилактических медицинских осмотров детей, имели большую дополнительную нагрузку, за которую не предусмотрена оплата Постановлением Правительства РФ от 31.12.2010 №1233, в связи с чем было принято решение выплачивать указанным лицам премию за счет средств ОМС за выполнение особо важных и ответственных работ с формулировкой «за родовые сертификаты», которая, возможно, является неправильной. Полагает, что нецелевого расходования денежных средств в рассматриваемом случае не имелось; средства, направленные на оплату труда работникам , были возмещены в систему ОМС 21.04.2022.

В судебное заседание лицо, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, - и.о. главного врача ОБУЗ «Курская горбольница №2» поддержала доводы жалобы, настаивала на ее удовлетворении.

В судебном заседании заместитель руководителя Управления Федерального казначейства по Курской области Ноздрина Е.Н., представитель Управления Федерального казначейства по Курской области по доверенности Канищева Р.А., помощник прокурора города Курска каждая в отдельности, возражали против удовлетворения жалобы, полагая оспариваемое постановление законным и обоснованным.

Выслушав лиц, участвующих в деле, изучив материалы дела и доводы жалобы, прихожу к следующему.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В соответствии со ст.ст. 26.1, 26.2 КоАП РФ по делу об административном правонарушении выяснению подлежат, в том числе, наличие события административного правонарушения; лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена

Казначейство России
Управление Федерального казначейства
(УФК по Курской области)
Вход. № 6748

административная ответственность; виновность лица в совершении административного правонарушения; обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении. Доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность данного лица в его совершении и другие обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

В силу ст. 15.14 КоАП РФ нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению.

В соответствии со ст. 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации (также по тексту – БК РФ) принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

К числу бюджетных полномочий получателя бюджетных средств отнесено, в том числе обеспечение результативности, целевого характера использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований (пп. 3 п. 1 ст. 162 БК РФ).

Согласно ч. 1 ст. 306.4 БК РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 20 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее -Федеральный закон №326-ФЗ) медицинские организации наделены правом получать средства за оказанную медицинскую помощь на основании заключенных договоров на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию (также по тексту –ОМС) и договоров на оказание и оплату медицинской помощи в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования в соответствии с установленными тарифами на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию (далее также - тарифы на оплату медицинской помощи) по результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи и в иных случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно п. 5 ч. 2 ст. 20 Федерального закона №326-ФЗ медицинские организации обязаны использовать средства ОМС, полученные за оказанную медицинскую помощь, в соответствии с программами ОМС.

Разделом 4 Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Курской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденной постановлением Администрации Курской области от 30.12.2019 №1373-па, установлено, что порядок формирования и структура тарифа на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию устанавливаются в соответствии с Федеральным законом №326-ФЗ.

Ст. 35 Федерального закона №326-ФЗ определено, что Базовая программа обязательного медицинского страхования является составной частью программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утверждаемой Правительством Российской Федерации (часть 1), и определяет, в том числе, структуру тарифа на оплату медицинской помощи, оказываемой застрахованным лицам по ОМС в Российской Федерации за счет средств ОМС.

Согласно ч. 7 ст. 35 Федерального закона №326-ФЗ, разделу 3 Тарифного соглашения на оплату медицинской помощи в системе ОМС Курской области на 2020 год (далее - Тарифное соглашение) оплата медицинской помощи осуществляется в соответствии со структурой тарифа.

В соответствии с Правилами финансового обеспечения расходов на оплату медицинским организациям услуг, оказанных женщинам в период беременности (услуг по оказанию медицинской помощи и по оказанию правовой, психологической и медико-социальной помощи), услуг по медицинской помощи, оказанной женщинам и новорожденным в период родов и в послеродовой период, а также услуг по проведению профилактических медицинских осмотров ребенка в течение первого года жизни, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 №1233 (далее - Правила №1233), услуги, в том числе, по проведению профилактических медицинских осмотров ребенка, поставленного в течение первого года жизни в возрасте до 3 месяцев на диспансерный учет, оплачиваются медицинским организациям Фондом социального страхования Российской Федерации за счет межбюджетных трансфертов, перечисляемых Фонду социального страхования Российской Федерации на эти цели из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (пункт 1, 2); для получения средств, выделяемых на оплату услуг, медицинские организации ежемесячно, до 10-го числа, представляют в территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации счета на оплату услуг с приложением надлежащим образом оформленных талонов родовых сертификатов и реестров этих талонов. Территориальные органы Фонда социального страхования Российской Федерации ежемесячно, до 20-го числа, производят оплату счетов, представленных медицинскими организациями, путем перечисления средств на их лицевые счета (на расчетные счета, открытые медицинским организациям в кредитных организациях) (пункт 7 Правил №1233).

Аналогичный порядок оплаты услуг медицинским организациям установлен пунктами 13, 14 Порядка и условий оплаты медицинским организациям услуг по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности, и медицинской помощи, оказанной женщинам и новорожденным в период родов и в послеродовой период, а также по проведению профилактических медицинских осмотров ребенка в течение первого года жизни, утвержденного приказом Минздрава России от 16.07.2014 №370н (далее - Порядок № 370н).

Пунктом 8 Правил №1233 предусмотрено, что средства на оплату услуг, перечисленные территориальными органами Фонда социального страхования Российской Федерации, расходуются медицинскими организациями, в которых осуществлялось в том числе проведение профилактических медицинских осмотров детей, поставленных в течение первого года жизни в возрасте до 3 месяцев на учет, в первые 6 месяцев со дня постановки на учет, а также во вторые 6 месяцев со дня постановки на учет, - на оплату труда врачей-специалистов и среднего медицинского персонала, участвовавших в проведении профилактических медицинских осмотров указанных детей.

Пп. «а» п. 5 Порядка расходования средств, перечисленных медицинским: организациям: на оплату услуг, оказанных женщинам в период беременности (услуг по оказанию медицинской помощи и по оказанию правовой, психологической и медико-социальной помощи), услуг по медицинской помощи, оказанной женщинам и новорожденным в период родов и в послеродовой период, а также услуг по проведению профилактических медицинских осмотров ребенка в течение первого года жизни, утвержденного приказом Минздрава России от 02.04.2020 №266н (далее - Порядок № 266н), предусмотрено, что средства на оплату услуг по проведению профилактических медицинских осмотров ребенка, поставленного в течение первого года жизни в возрасте до 3 месяцев на учет, за первые и вторые шесть месяцев проведения профилактических медицинских осмотров ребенка

направляются медицинскими организациями, в том числе, на оплату труда врачей-специалистов и среднего медицинского персонала.

Средства на оплату услуг, направляемые на оплату труда, распределяются в соответствии с положением об оплате труда между врачами-специалистами и средним медицинским персоналом, участвовавшим в проведении профилактических медицинских осмотров детей, поставленных в течение первого года жизни в возрасте до 3 месяцев на учет, в первые и вторые шесть месяцев со дня постановки на учет (пп. «б» п. 6 Правил № 266н).

Таким образом, оплата медицинским организациям услуг, в том числе, по проведению профилактических медицинских осмотров ребенка в течение первого года жизни осуществляется на основании счетов на оплату услуг с приложением надлежащим образом оформленных талонов родовых сертификатов и реестров этих талонов за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации, оплата указанных услуг медицинским организациям за счет средств ОМС структурой тарифа не предусмотрена.

В судебном заседании установлено, что на основании приказа ОБУЗ «Курская горбольница №2» от 13.07.2020 №289-л «О выплате стимулирующих надбавок» (в ред. приказов ОБУЗ «Курская горбольница №2» от 30.09.2020 №410-л, от 14.12.2020 №525-л), подписанными , произведена выплата за счет средств ОМС премии в период с октября по декабрь 2020 года за выполнение особо важных и ответственных работ по оказанию медицинских услуг в соответствии с родовыми сертификатами медицинским работникам ОБУЗ «Курская горбольница №2» старшей медицинской сестре консультативно-диагностического отделения и старшей медицинской сестре детской поликлиники в размере 3809,35 руб. и 3186,78 руб., а всего на общую сумму 6996,13 руб.

По поручению прокуратуры Курской области прокуратурой города Курска проведена проверка исполнения ОБУЗ «Курская горбольница №2» требований бюджетного законодательства, в ходе которой установлены вышеуказанные обстоятельства.

Коллективным договором ОБУЗ «Курская горбольница №2» комитета здравоохранения Курской области на 2018-2020 гг., утвержденным на конференции трудового коллектива указанного учреждения 03.04.2018, предусмотрены выплаты стимулирующего характера для работников ОБУЗ «КГБ №2», в том числе, выплаты за интенсивность и высокие результаты работы, включающие премии за выполнение особо важных и ответственных работ.

Положением о стимулирующих выплатах медицинским работникам ОБУЗ «Курская горбольница №2», участвующим в оказании медицинской помощи по диспансерному наблюдению детей первого года жизни, утвержденным главным врачом ОБУЗ «Курская горбольница №2» 03.04.2018 (далее - Положение о стимулирующих выплатах по диспансерному наблюдению детей от 03.04.2018), установлено, что дополнительная заработная плата является выплатой стимулирующего характера за интенсивность и высокие результаты труда, она должна способствовать повышению качества и объемов оказания лечебно-оздоровительной помощи детскому населению (пункт 1.2).

Пунктом 2.2 Положения о стимулирующих выплатах по диспансерному наблюдению детей от 03.04.2018 определено, что оплата труда сотрудников, участвующих в оказании медицинской помощи, производится в соответствии с Правилами №1233, то есть за счет межбюджетных трансфертов, перечисляемых Фонду социального страхования Российской Федерации.

Пунктом 4.1 Положения о стимулирующих выплатах по диспансерному наблюдению детей от 03.04.2018 установлено, что источником дополнительных финансовых средств при оказании медицинской помощи по диспансерному наблюдению детей первого года жизни являются средства, полученные от регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации.

Таким образом, установлено, что в нарушение положений ч. 7 ст. 35 Федерального закона №326-ФЗ, раздела 3 Тарифного соглашения, п.7 Правил №1233, п. 13 Порядка №370н, п.п. 2.2, 4.1 Положения о стимулирующих выплатах по диспансерному наблюдению детей от 03.04.2018 ОБУЗ «Курская горбольница №2» произведены выплаты медицинским работникам ежемесячных премий за выполнение особо важных и ответственных работ по оказанию медицинских услуг в соответствии с родовыми

сертификатами за счет средств ОМС, что в соответствии со ст. 306.4 БК РФ является нецелевым использованием средств ОМС.

ОБУЗ «Курская горбольница №2» осуществляет свою деятельность на основании Устава Областного бюджетного учреждения здравоохранения «Курская городская больница № 2» комитета здравоохранения Курской области, утвержденного распоряжением комитета здравоохранения Курской области от 16.01.2018 №22 (далее - Устав).

Руководителем ОБУЗ «Курская горбольница №2» в силу п. п. 4.1, 4.2 Устава является главный врач, который руководит деятельностью бюджетного учреждения на принципах единоначалия, действует от имени бюджетного учреждения без доверенности, для работников ОБУЗ «Курская горбольница №2» в соответствии с коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами устанавливает размер оплаты труда, премирования, стимулирующих доплат и надбавок, пользуется правом распоряжения средствами и имуществом бюджетного учреждения.

В соответствии с пп. 1 п. 4.4 Устава руководитель ОБУЗ «Курская горбольница №2» несет персональную ответственность за деятельность ОБУЗ «Курская горбольница №2», в том числе, за нецелевое использование средств.

Приказом комитета здравоохранения Курской области от 28.05.2020 №207-к «О назначении» назначена на должность главного врача ОБУЗ «Курская горбольница №2» с 28.05.2020, она уволена с данной должности 27.05.2022 в связи с истечением срока трудового договора в соответствии с Приказом комитета здравоохранения Курской области «О » от 26.05.2022 №123к. С 01.06.2022 на возложено исполнение обязанностей главного врача ОБУЗ «Курская горбольница №2» в соответствии с приказом комитета здравоохранения Курской области «Об исполнении обязанностей» от 30.05.2022 №127к.

В соответствии с пунктом 2.29 Должностной инструкции главного врача ОБУЗ «Курская горбольница №2» комитета здравоохранения Курской области, утвержденной председателем комитета здравоохранения Курской области 06.03.2012 (далее - Должностная инструкция), главный врач ОБУЗ «Курская горбольница №2» обеспечивает целевое использование средств, предоставляемых учреждению здравоохранения из областного бюджета, внебюджетных источников.

Статьей 2.4 КоАП РФ установлено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Постановлением заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Курской области Ноздриной Е.Н. №16-14-021/2022 от 06.12.2022 должностное лицо ., работавшая в должности главного врача ОБУЗ «Курская горбольница №2» в период с 28.05.2020 по 27.05.2022, с 01.06.2022 исполняющая обязанности главного врача ОБУЗ «Курская горбольница №2», признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 КоАП РФ.

Событие указанного правонарушения и вина , как должностного лица, в его совершении подтверждается совокупностью имеющихся в административном деле доказательств, в том числе: постановлением прокурора города Курска о возбуждении дела об административном правонарушении от 17.10.2022, содержащим изложение обстоятельств выявленного правонарушения, объяснением от 17.10.2022, сообщением Территориального фонда обязательного медицинского страхования Курской области №05-01/2788 от 14.09.2022 о выявленных нарушениях по Акту проверки ОБУЗ «Курская горбольница №2» от 14.04.2022 №2022/05-07/9; приказами ОБУЗ «Курская горбольница №2» №289-л от 13.07.2020, №410-л от 30.09.2020 с приложениями, Уставом ОБУЗ «Курская горбольница №2», приказами комитета здравоохранения Курской области №191к от 27.05.2020, №207к от 28.05.2020, №123к от 26.05.2022, №127к от 30.05.2022, трудовым договором №154ТР-12РМ от 29.03.2012, должностной инструкцией главного врача ОБУЗ «Курская горбольница №2», платежными поручениями; списками на зачисление денежных средств держателей карт за октябрь, ноябрь, декабрь 2020 года; расчетными листками за октябрь, ноябрь, декабрь 2020 года; выписками из лицевых счетов; справками-расчетами за октябрь, ноябрь, декабрь 2020 года, иными материалами дела.

Списание средств ОМС в указанных суммах осуществлено ОБУЗ «Курская горбольница №2» с лицевого счета бюджетного учреждения №22804000630, при этом датой совершения административного правонарушения является 11.02.2021, что установлено заместителем руководителя Управления Федерального казначейства по Курской области Ноздриной Е.Н., поскольку из представленных и исследованных документов следует, что платежным поручением от 11.02.2021 перечислены за счет средств ОМС страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в размере 2 179 836 руб. 81 коп., в том числе в сумме 571 руб. 87 коп., исчисленные с заработной платы, начисленной медицинским работникам на основании приказа ОБУЗ «Курская горбольница №2» от 13.07.2020 №289-л «О выплате стимулирующих надбавок».

Назначенное административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей соответствует санкции ст. 15.14 КоАП РФ и определено в минимальном размере с учётом фактических обстоятельств дела, характера совершенного административного правонарушения и в соответствии с правилами, установленными ст. 3.5 КоАП РФ, оснований считать его несправедливым не имеется.

Оспариваемое постановление по делу об административном правонарушении вынесено уполномоченным должностным лицом и в пределах сроков, предусмотренных ст. 4.5 КоАП РФ.

Вопреки утверждениям жалобы, выводы постановления должностного лица соответствуют обстоятельствам дела, подтверждены необходимыми допустимыми доказательствами. Нормы материального права применены правильно, нарушений требований процессуальных норм КоАП РФ, являющихся основаниями к отмене постановления, не допущено.

К доводам жалобы об отсутствии в ее действиях состава правонарушения, предусмотренного ст. 15.14 КоАП РФ, об отсутствии нецелевого расходования средств, отношусь критически, поскольку они опровергаются совокупностью вышеуказанных доказательств, основаны на неверном толковании ею норм законодательства, подлежащих применению к спорным правоотношениям.

В соответствии с положениями ст. 2.9 КоАП РФ и разъяснениями, содержащимися в п. 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Исходя из изложенного, оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо с угрозой причинения вреда личности, обществу или государству, относится к числу оценочных, в связи с чем определяется в каждом конкретном случае исходя из обстоятельств совершенного правонарушения, и может иметь место только при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

В рассматриваемом случае объект правонарушения связан с бюджетными правоотношениями, с нарушением надлежащего правопорядка в области бюджетных отношений, существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении должностного лица к исполнению своих обязанностей руководителя организации - получателя бюджетных средств; исходя из характера и обстоятельств совершенного административного правонарушения, приведенных выше, оснований для признания такового малозначительным не имеется.

Факт полного возврата в бюджет признанных нецелевыми расходами денежных средств, как на то ссылается ., не влечет изменения квалификации содеянного и не является основанием к освобождению её от административной ответственности.

Наличие исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, для назначения наказания в виде

административного штрафа в размере, менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного санкцией указанной нормы, в данном случае не установлено.

Оснований для применения положений ст.ст. 3.4, 4.1.1 КоАП РФ в рассматриваемом случае не имеется (по делу установлено причинение имущественного ущерба, который впоследствии возмещен по требованию от 14.04.2022).

Приведенные лицом, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, доводы жалобы не содержат аргументов, ставящих под сомнение законность и обоснованность обжалуемого постановления должностного лица, и не нашли своего объективного подтверждения в ходе судебного разбирательства, основаны на субъективном толковании закона, направлены на переоценку исследованных должностным лицом доказательств, расцениваются как избранный способ защиты.

Нарушений норм материального и процессуального права, влекущих отмену или изменение обжалуемого акта должностного лица, в том числе, по доводам жалобы, не имеется, в связи с чем поданная жалоба удовлетворению не подлежит.

Руководствуясь ст.ст.30.7-30.8 КоАП РФ, судья

решила:

постановление заместителя руководителя Управления Федерального казначейства по Курской области Ноздриной Е.Н. №16-14-021/2022 от 06.12.2022 по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.14 КоАП РФ, в отношении главного врача областного бюджетного учреждения здравоохранения «Курская городская больница №2» Комитета здравоохранения Курской области

оставить без изменения, а жалобу - без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Курский областной суд в течение 10 дней с момента получения его копии.

Судья: **Е.Н. Умеренкова**

(подпись)

Копия верна

Судья Е.Н. Умеренкова

Помощник судьи С.И. Матвеева

Пронумеровано, скреплено
печатью и заверено
Секретарь

Ленинский районный суд Курской