ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

Коррупция - это опаснейшее явление, присутствующее в обществе, поэтому сохраняются проблемы, в поисках решения которых используются всевозможные меры, но, тем не менее, антикоррупционная тема продолжает оставаться актуальной в нашем государстве, в его законодательных и исполнительных органах.

Несмотря на многочисленные управленческие, экономические, правовые преобразования и реформы, за последнее время проблема коррупции не только не ослабевает, но становится все более грозной.

Коррупция в органах государственной власти и управления современной России является наиболее острой проблемой, без кардинального решения которой невозможно эффективное развитие российского общества.

В нашей стране борьба с коррупцией превратилась в национальную программу.

Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 г. № 460 утверждены Национальная стратегия противодействия коррупции и Национальный план противодействия коррупции на 2010-2011 годы. После их исполнения Указом Президента РФ от 13.03.2012 г. № 297 внесены изменения в некоторые акты Президента РФ по вопросам противодействия коррупции и утвержден национальный план противодействия коррупции на 2012-2013 годы.

В целях его реализации Приказом Федерального казначейства от 29.06.2012 г. № 263 утвержден План противодействия коррупции Федерального казначейства на 2012-2013 годы, в свою очередь соответствующий план утвержден Приказом УФК по Курской области от 29.08.2012 г. № 300. Функции по обеспечению контроля за выполнением предусмотренных им мероприятий возложены на Комиссию по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Управления и урегулированию конфликта интересов и отдел кадров УФК. Федеральным казначейством уделяется особое внимание работе созданных в территориальных органах комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов посредством проведения мониторинга их деятельности. Отчет о деятельности комиссий направляется Управлением в Федеральное казначейство ежеквартально.

Целью утверждения вышеуказанного плана является соблюдение Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», которым устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации или ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Основными направлениями указанного Плана являются:

- пресечение тенденций к распространению коррупции;

- предупреждение проявления коррупции;

- устранение негативных последствий коррупционных проявлений.

Основной мерой по профилактике коррупции в органах Федерального казначейства Курской области является анализ сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых гражданскими служащими о себе и членах своей семьи.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и во исполнение пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 18.05.2009 г. № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны предоставлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» приказом Федерального казначейства от 31.08.2009 г. № 6н утвержден Перечень должностей федеральной государственной гражданской службы в Федеральном казначействе, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны предоставлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, предоставляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» и приказа Федерального казначейства от 30.10.2009 г. № 243 в Управлении в соответствии с приказом УФК по Курской области от 17.11.2009 г. № 221 (в ред. приказа УФК по Курской области от 16.11.2011 г. № 303) назначены ответственные лица, уполномоченные проводить проверку достоверности и полноты сведений о

доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной гражданской службы Российской Федерации, сведений, предоставляемых федеральными государственными гражданскими служащими, соблюдения гражданскими служащими требований к служебному поведению в отношении гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Российской Федерации в Управлении Федерального казначейства по Курской области.

Анализ предоставленных сведений позволяет обеспечить контроль над получением ежегодных доходов госслужащими с целью предупреждения коррупционных проявлений в системе органов Федерального казначейства.

Ежегодно после предоставления таких сведений (до 30 апреля), в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18.05.2009 г. № 561 «Об утверждении Порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования» до 14 мая года, следующего за отчетным, осуществляется их публикация на сайте УФК по Курской области.

Наряду с требованиями о предоставлении сведений деятельность органов УФК в пределах предоставленных полномочий в борьбе с коррупционными проявлениями включает такие правовые средства, как формирование правосознания среди гражданских служащих.

Проводится разъяснительная работа среди гражданских служащих о соблюдении законодательства Российской Федерации по противодействию коррупции.

Федеральным государственным служащим оказывается консультативная помощь по вопросам, связанным с применением на практике требований к служебному поведению и общих принципов служебного поведения государственных служащих, утвержденных Указами Президента Российской Федерации от 12.08.2002 г. № 885 и от 16.07.2009 г. № 814. Эти требования заключаются в исполнении госслужащими своих служебных обязанностей на высоком профессиональном уровне; необходимости осуществлять свою деятельность в пределах данных на то полномочий; запрете оказания предпочтения каким-либо профессиональным или социальным группам и организациям, быть независимым от влияния отдельных граждан, профессиональных или социальных групп и организаций; обязанности исключать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей; соблюдении установленных федеральными законами запретов и ограничений, связанных с прохождением государственной службы; принятии предусмотренных российским законодательством мер по недопущению возникновения конфликтов интересов и их урегулированию; запрете использования служебного положения для оказания влияния на деятельность государственных органов, организаций, должностных лиц, госслужащих и граждан при решении вопросов личного характера; выполнении обязанности уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений и другие. Все перечисленные требования к служебному поведению государственных служащих имеют антикоррупционную направленность.

Вместе с тем, важным фактором противодействия коррупции в органах Федерального казначейства Курской области является формирование в УФК по Курской области нетерпимого отношения к коррупционному поведению гражданских служащих, которое имеет цель создания такой атмосферы в коллективе, при которой коррупционные действия сотрудников выглядели бы аномальным явлением, заслуживающим всяческого порицания.

В качестве одной из действенных мер, направленных на устранение коррупционных проявлений, является поступление граждан на государственную гражданскую службу в органы Федерального казначейства области на конкурсной основе.

В целях обеспечения доступа организаций и граждан к информации о порядке поступления граждан на государственную гражданскую службу Российской Федерации в органы Федерального казначейства Курской области необходимая информация размещена на сайте Управления.

Благоприятным условием для служащих, впервые поступивших на эту службу, является проведение мероприятий по их профессиональной и социально-психологической адаптации.

Для повышения эффективности противодействия коррупции в органах Федерального казначейства совершенствуется уровень работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений со стороны государственных служащих.

В целях исключения возможности поступления на работу в органы Федерального казначейства граждан, являющихся индивидуальными предпринимателями, учредителями коммерческих организаций, каждая кандидатура проверяется на соблюдение запретов для прохождения государственной гражданской службы Российской Федерации посредством предоставленного Межрегиональной инспекцией ФНС России по ЦОД доступа Управлению Федерального казначейства по Курской области к открытым и общедоступным сведениям, содержащимся в ЕГРЮЛ и ЕГРИП, с использованием сети Интернет.

Взаимодействие с правоохранительными органами по вопросам организации противодействия коррупции в рамках реализации положений Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» осуществляется путем направления обращений в Информационный центр УМВД России по Курской области о наличии неснятой или непогашенной судимости в целях проверки кандидатов на должности федеральной государственной гражданской службы.

С 2010 года приказом УФК по Курской области от 30.11.2010 г. № 238 в Управлении Федерального казначейства по Курской области функционирует телефон доверия - канал связи с гражданами и организациями, созданный в целях получения дополнительной информации для совершенствования деятельности Управления, оперативного реагирования на возможные коррупционные проявления в деятельности Управления и его территориальных отделов, а также для обеспечения защиты прав и законных интересов граждан. Подробная информация о функционировании телефона доверия размещена на сайте УФК по Курской области.

Анализ принимаемых нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции показывает, что роль подразделений кадровых служб федеральных органов власти по профилактике коррупционных и иных правонарушений постоянно увеличивается. В связи с чем федеральные государственные гражданские служащие УФК по Курской области, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, проходят повышение квалификации по антикоррупционной тематике.

В соответствии с Распоряжениями Президента Российской Федерации от 07.06.2011 г. № 370-рп, от 02.05.2012 г. № 202-рп об организации в 2011 и 2012 годах повышения квалификации федеральных государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, обучение прошли два служащих Управления по программе повышения квалификации «Функции подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений» в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Как показывает анализ практики применения в органах Федерального казначейства Курской области принятых антикоррупционных законов и нормативно-правовых актов, можно утверждать, что потенциал действующих правовых норм крайне высок и при их эффективном применении возможно добиться изменения коррупционной ситуации.

А. В. ГУСЕВА,
заместитель начальника отдела кадров УФК по Курской области

КОРРУПЦИЯ: КАК И С ЧЕМ БОРЕМСЯ?

Чаще всего под коррупцией понимают преступную деятельность в политике, государственном управлении, судопроизводстве и других сферах, состоящую в использовании должностными лицами доверенных им прав и властных возможностей в целях личного обогащения. Понятие коррупции в мировой правовой практике давно сформулировано и утверждено Генеральной Ассамблеей ООН. «Коррупция есть действие или бездействие должностного лица в сфере его полномочий, совершенное в интересах стороннего лица за вознаграждение от него в любой форме». Причем, что немаловажно, это действие или бездействие может нарушать должностные инструкции, а может и не нарушать таковые. Коррупцию как социальное явление характеризует круговая порука, которая служит ее цементирующим элементом. Значит, одним из реальных направлений борьбы с коррупцией становятся действенные меры, направленные на устранение причин данного явления, а не на борьбу со следствием или попытки разорвать порочный круг, когда «рука руку моет», да еще силами самих «хороших» чиновников.

Наиболее типичные проявления коррупции в Российской Федерации - подкуп чиновников, взяточничество за законное и незаконное предоставление благ и преимуществ, протекционизм и т. п. Единого состава преступления коррупция не образует, а деяния, относящиеся к коррупции, обычно признаются самостоятельными преступлениями, которые могут выражаться в получении взятки, злоупотреблении должностными полномочиями, их превышении, служебном подлоге и др.

Главным негативным результатом коррупции является снижение качества выполнения должностных функций, так как возникает коррозирующая ситуация взаимоамнистирования: сегодня я «не замечу» огрехи в твоей работе - завтра ты «не заметишь» огрехи в моей. Представляется, что работа, направленная на профилактику и выявление коррупционных проявлений на государственной службе, должна стать должностной обязанностью руководителей, возможно даже всех государственных служащих, а не основываться лишь на их свободном усмотрении.

Все мероприятия, которые могут принести положительные результаты, можно подразделить на перспективные и текущие. В числе перспективных мероприятий следует выделить повышение уровня юридической образованности граждан РФ, их правосознания и правовой культуры, формирование установок на законопослушное поведение и уважительное отношение к закону, правам и законным интересам других лиц.